



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
"БАЗАРНОСЫЗГАНСКИЙ РАЙОН"

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

27 сентября 2018 г

№ 155-П

Экз. № _____

р.п. Базарный Сызган

Об основных направлениях
налоговой и бюджетной политики
муниципального образования «Базарносызганский район»
на 2019 год

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрация муниципального образования «Базарносызганский район» п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2019 год (прилагаются).

2. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Глава администрации

В.И.Ширманов

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
«Базарносызганский район»
от 27 сентября 2018г. № 155-П

**Основные направления
налоговой и бюджетной политики муниципального образования
«Базарносызганский район»
на 2019 год**

Основные направления налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2019 год подготовлены в соответствии с пунктом 2 статьи 172, пунктом 2 статьи 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Базарносызганский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Базарносызганский район» от 27.02.2015 №154.

Целью основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» на 2019 год, основных подходов к его формированию, общего порядка разработки основных характеристик и прогнозных параметров бюджета, открытости бюджетного планирования.

**Основные итоги реализации
налоговой политики муниципального образования
«Базарносызганский район»**

Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» за 2017 – 2018 годы.

Увеличение доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» остаётся главным приоритетом налоговой политики. Управлением финансов осуществляется ежедневный мониторинг поступления доходов, в том числе по местным бюджетам в разрезе поселений района.

По итогам 2017 года в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» поступило собственных налоговых и неналоговых доходов

22965,7 тыс. рублей при плане 18566,2 тыс. рублей или в бюджет поступило больше доходов на 4399,5 тыс. рублей (123,7%). В 2018 году ожидается поступление в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» 19695,4 тыс. руб. при плане 19670,8. руб.

Положительная динамика поступлений доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» сложилась за 6 месяцев 2018 года к аналогичному периоду прошлого года. Так, поступления в бюджет составили 9245,1 тыс. рублей или на 749,8 тыс. рублей (на 105 процент) больше объёма поступлений прошлого года. Рост доходов сложился за счёт налога на доходы физических лиц (+ 169,5 тыс. рублей или на 104,1 процент); за счет налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (+102,7 тыс. рублей или 111,6%); за счет дохода от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (+89,5 тыс. руб. или 126,7% к плану).

Таблица

Динамика доходов бюджета
муниципального образования «Базарносызганский район»

Показатель	2017 год факт	2018 год план (на 01.07.18)	Факт 6 мес. 2017 г.	Факт 6 мес. 2018 г.	тыс. руб.
					% роста (снижения) 6 мес.2017г.к 6 мес. 2018г.
ВСЕГО, налоговые и не- налоговые доходы	22965,7	19670,8	9234,5	9245,1	100,1
в том числе:					
Налог на доходы физиче- ских лиц	8693,6	9142,5	3803	4312,9	113,4
Акцизы	2996,7	3154,9	1405,6	1482,8	105,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощен- ной системы налогообло- жения	275,5	993,5	196,7	988,7	502,6
Единый налог, на вменён- ный доход для отдельных видов деятельности	1513,7	1500	687,8	664,8	96,7
Налог взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложе- ния	467,6	445	180,7	216,4	119,8
Налог на имущество фи- зических лиц					
Земельный налог					
Государственная пошлина	287	417	179,4	135,8	75,7
Неналоговые	8730,8	4017,9	2780,5	1443,6	51,9

Структура доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район».

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» за 2017 год наибольший удельный вес приходится на:

налог на доходы физических лиц – 41,2 процента, акцизы – 15,2 процента, единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности – 7,4 процента, налог взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 2,1 процента, неналоговые доходы – 30,1 процента.

С 2015 года Министерством финансов Ульяновской области принято решение создать в муниципальных образованиях Ульяновской области службы налоговой помощи для выявления дополнительных резервов увеличения доходов.

Основная задача Службы налоговой помощи – организация взаимодействия с федеральными и областными государственными органами (с Управлением Федеральной налоговой службы, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области, с Управлением МВД РФ и другими федеральными структурами). В рамках этого взаимодействия деятельность Службы налоговой помощи направлена на обеспечение своевременной уплаты налогов и неналоговых платежей в бюджет муниципального образования, поиск и выявление резервов увеличения доходов, противодействие схемам уходов от уплаты налогов, а также на повышение финансовой грамотности населения.

Реализация данной задачи в муниципальном образовании «Базарносызганский район» осуществляется службой налоговой помощи по трём направлениям:

- организация и работа комиссий по увеличению налоговых поступлений;
- проведение инвентаризации территории в муниципальном образовании;
- организация работы взаимодействия всех задействованных структур (органов) по противодействию схемам ухода от уплаты налогов.

Данные направления работы Службы налоговой помощи нашли своё отражение в реализации:

- «Плана мероприятий, направленных на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности в Базарносызганском районе, увеличение доходов и оптимизацию расходов местного бюджета на 2018 год»;
- «Плана мероприятий по повышению финансовой грамотности населения на 2018 год»;
- «Дорожной карты пошаговых действий по противодействию схемам ухода от уплаты налогов»;
- Акции «Месячник налоговой помощи».

Работа по реализации «Плана мероприятий, направленных на повышение темпов роста экономики и обеспечение социальной стабильности в

муниципальном образовании, увеличение доходов и оптимизацию расходов местного бюджета, на 2018 год» направлена на увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» и включает в себя комплекс мероприятий, направленных на погашение задолженности по налогам в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район».

Слаженная работа муниципальной службы налоговой помощи позволила выявить, наиболее распространённые схемы ухода от уплаты налогов и платежей, зачисляемых в местный бюджет, а также определить направление противодействия им. Своё отражение она нашла в «ДОРОЖНОЙ КАРТЕ» поэтапных действий по противодействию схемам ухода от уплаты налогов».

В целом, по итогам реализации «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» поэтапных действий по противодействию схемам ухода от уплаты налогов за отчётный период, в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» поступило 2711,8 тыс. руб.

В рамках акции в районе специалисты налоговых инспекций и специалисты налоговой службы района провели уроки налоговой грамотности со старшеклассниками, специалистами администраций и жителями поселений.

В муниципальном образовании «Базарносызганский район» состоялись личные приёмы граждан по земельно - имущественным вопросам и сходы граждан. В муниципалитете проводилась активная агитационная и информационная работа по своевременному декларированию доходов, погашению задолженности и, легализации трудовых отношений.

В рамках акции «Месячник налоговой помощи» мероприятия для обеспечения роста поступлений доходов в районный бюджет проведены. За январь-июнь 2018 года проведено 16 заседаний межведомственных комиссий, рабочих групп и совещаний по укреплению дисциплины оплаты труда и по снижению задолженности и недоимке по налоговым и неналоговым доходам.

Основные проблемы налоговой политики

Несмотря на устойчивое социально-экономическое развитие района в последние годы существует ряд проблем, решение которых может быть осуществлено в долгосрочной перспективе. Основной задачей налоговой политики Базарносызганского района в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в районный бюджет сумм налога налоговыми агентами. Бюджет района несёт значительные потери по причине выплаты «теневых» зарплат.

Администрацией района совместно с налоговыми органами проводится индивидуальная работа с работодателями, которые выплачивают заработную плату ниже среднего показателя по виду экономической деятельности, а в

отдельных организациях ниже прожиточного минимума, контроль за своевременностью и полнотой поступления обязательных платежей в бюджет. Проводится активная работа по выявлению неформальной занятости на предприятиях и организациях осуществляющих свою деятельность на территории района. С целью увеличения скрытых резервов поступления налога на доходы физических лиц открыта «горячая линия» для выявления недобросовестных работодателей, применяемых «конвертные выплаты» заработной платы своим работникам.

Налоговые условия ведения предпринимательской деятельности в Базарносызганском районе

Стимулирование инвестиций

Одним из условий успешного социально-экономического развития муниципального образования «Базарносызганский район» является повышение инвестиционной привлекательности района, основывающейся на создании благоприятных условий для привлечения инвестиций, совершенствовании нормативно-правовой базы, улучшении предпринимательского климата.

С целью создания благоприятных условий для устойчивого развития малого предпринимательства на территории района утверждена и реализуется муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области».

В целях повышения инвестиционной привлекательности муниципального образования «Базарносызганский район» в 2014 году было принято постановление «О некоторых мерах по повышению качества регуляторной среды для бизнеса на территории муниципального образования «Базарносызганский район». В результате проведенной работы и взаимодействию с Правительством Ульяновской области удалось выполнить все мероприятия по внедрению Стандарта деятельности по обеспечению благоприятного делового климата на территории Базарносызганского района.

С 2016 года в районе введена процедура оценки регулирующего воздействия нормативно-правовых актов, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности, в целях выявления в них положений необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования «Базарносызганский район».

По итогам 2017 года общий объем инвестиций по крупным и средним организациям составил 20,6 млн. рублей, из них 20,2 млн. рублей – бюджетные средства (0,5 млн.руб.-из федерального бюджета, 12,3 млн.руб.- из областного бюджета, 7,4млн.руб.- из местного бюджета), 0,4 млн. рублей – прочие средства. (в 2016 году общий объем инвестиций по крупным и средним организациям- 15,8 млн. руб.)

Объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения составил 2398,7 руб., район занял 17 место в рейтинге районов области (в 2016 году (1806 руб.) – 19 место в рейтинге).

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 137,8 % - 8 место в рейтинге (2016 год -35, 4% и 19 место в рейтинге).

Кроме того, объем вложенных инвестиций субъектами малого и среднего предпринимательства по итогам 2017 года по оперативным данным составил 17 млн. рублей.

Задачей, стоящей перед администрацией на 2018 год, является реализация действующих инвестиционных проектов, а также привлечение новых инвесторов на территорию района, как местных, так и внешних.

В 2017 году на территорию района удалось привлечь инвестиции:
в сферу здравоохранения:

-за счет средств областного бюджета приобретено современное медицинское оборудование и современная мебель в районную поликлинику, получен автомобиль «Скорой помощи»,

- построен и введен в эксплуатацию модульный ФАП в с. Раздолье стоимостью более 5 млн. руб. (который не включен в общий объем инвестиций, подлежащих статистическому учету).

в сферу культуры :

- приобретено музыкальное оборудование в сумме 700 тыс. руб. на средства федеральной программы «Культура России» для районного дома культуры.

в сферу образования:

-на приобретение школьной мебели и оборудования для обеспечения учебного процесса.

Приобретена и установлена система видеонаблюдения на объектах массового скопления людей в р.п. Базарный Сызган.

В рамках реализации проектов развития муниципальных образований на основе «местных инициатив» были привлечены денежные средства на:

- ремонт Должниковского сельского клуба,
- благоустройство кладбищ в р.п. Базарный Сызган,
- устройство уличного освещения в с. Папузы

В 2017 году инвестиции направлены в сферу в ЖКХ- соответствии с Дорожной картой по нормализации водоснабжения населённых пунктов Ульяновской области на 2017-2019 годы проведены работы по замене двух водонапорных башен Рожновского объёмом 25 куб.м. каждая в р.п.Базарный Сызган на ул.Садовая, в с.Юрловка на общую сумму 1,4 млн.руб., ремонту водопровода в р.п.Базарный Сызган с устройством закольцовки между ул.Вокзальная и ул.Рабочая протяжённостью 700 м. на сумму 0,8 млн.руб.;

Важным направлением инвестиций социальной направленности является газификация населенных пунктов района. В соответствии с дорожной картой по газификации населенных пунктов Ульяновской области на 2017-

2021гг. ведется разработка проектно-сметная документация на с. Юрловка, с. Патрикеево, д. Иевлевка

В 2017 году завершено строительство и начата работа «Народного парка».

Кроме того, в 2017 году реализовывались **инвестиционные проекты в сфере малого бизнеса:**

- организация производства мясных полуфабрикатов индивидуальным предпринимателем ИП Киндеевым С.В. Сумма инвестиций- около 1 млн. руб.;

- строительство летнего кафе и приобретение оборудования (инициатор ИП Белов О.Ю.)сумма инвестиций составила 1,5 млн.руб.,

- строительство станции технического обслуживания и магазина (ИП Белова Т.Г.)- сумма инвестиций 3 млн. руб.

- строительство торгового центра (инициатор ИП Иванова А.В.),- привлечено 2,5 млн.руб. в 2017 году, общая сумма инвестиционного проекта-17 млн. руб.

- модернизация хлебобулочного производства, сумма инвестиций -0,8 млн.руб.

- открытие цеха по пошиву и ремонту одежды (инициатор проекта –ИП Дрондина Г.А.), сумма инвестиций- 0,5млн. руб.

- открытие магазинов по продаже кондитерских изделий (3 продуктовых магазинов в сельской местности (инициаторы ИП Пиманов А.П., ИП Дерксен А.А., ИП Ховрина О.О.).

- реконструкция здания, принадлежащего ООО «Союз- Б» для размещения на данной площади торговой сети, сумма инвестиций- более 2 млн. руб.

Общая сумма инвестиций в малом бизнесе за 2017 год составила более 17 млн. руб.

В 2018 году запланирована реализация следующих инвестиционных проектов:

- строительство стрелкового тира (инициатор ИП Белова Т.Г.),

- открытие кафе, детского кафе, центра раннего развития детей (инициатор ИП Иванова А.В.),

- открытие универсама «Пятерочка»,

- строительство оптовой базы по реализации строительных материалов (инициатор проекта –ИП Грошев А.С.)

- реконструкция объекта общественного питания (инициатор проекта- ИП Скурлыгина Е.А.)

- вложение денежных средств на приобретение оборудования для расширения ассортимента мясных полуфабрикатов (инициатор проекта- ИП Киндеев С.В.),

- строительство производственной базы для переработки лесоматериалов (инициатор проекта –ИП Стародубцев В.Ю.)

- развитие прудового хозяйства (инициатор Ядрышников А.Н.),

- привлечение инвесторов в отрасль сельскохозяйственного производства, организация крестьянско-фермерских хозяйств животноводческого направления;

-газификация сельских населённых пунктов с. Юрловка, с. Патрикеево, д. Иевлевка.

В рамках реализации федеральной программы «Культура» будут привлечены инвестиции в отрасль культуры в сумме около 9 млн.руб.

В соответствии с Дорожной картой по газификации населённых пунктов Ульяновской области на 2018-2021 годы запланировано проведение работ по газификации в Базарносызганском районе:

- 2018 г -с.Юрловка;
- 2019 -2020 гг - с.Патрикеево, д.Иевлевка, с. Должниково, п.Раздолье.;
- 2019-2020 гг.-с.Папузы, п.Сосновый Бор, с.Отрадное, с.Годяйкино
- 2021 гг - с.Лапшаур, с.Ясачный Сызган, д.Русская Хомутерь.;

Также в 2018 году будут привлечены в отраслях образования, культуры и здравоохранения в рамках реализации муниципальных и государственных программ.

На 2018 год планируется привлечение инвестиций на общую сумму 43,5 млн.руб., в том числе по крупным и средним организациям- 33,7 млн.руб.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах прогнозируется на уровне не менее 109,8%.

В 2019-2021 годах на территории района будут реализовываться инвестиционные проекты в сельском хозяйстве отрасли растениеводства, в социальной сфере: газификация сельских населенных пунктов, водоснабжение, а также в малом бизнесе.

В 2021 году прогнозируется увеличение объема инвестиций в основной капитал до 78,4 млн. руб., в том числе по крупным и средним организациям- 63,1 млн. руб. Ежегодно прогнозируется индекс физического объёма на уровне от 102,6 до 117%.

Наша задача по привлечению инвестиций на 2019-2021 годы - поддерживать реализацию уже имеющихся инвестиционных проектов и привлечь на территорию района инвесторов, желающих открыть новые производства и создавать рабочие места. Приоритетными отраслями для привлечения инвестиций являются: обрабатывающее производство, сельское хозяйство и переработка, сфера услуг.

Стратегической целью инвестиционной политики администрации Базарносызганского района на 2019 год является создание максимально комфортных условий для начала, ведения и развития бизнеса на территории района, а также снижения инвестиционных рисков и расходов бизнеса при реализации инвестиционных инициатив, особенно на первоначальной стадии реализации проектов, увеличение притока инвестиций на территорию района и использование всевозможных механизмов для дальнейшего развития района, оказание содействия собственникам крупных личных подворий для получения областного гранта по программам поддержки «Начинающий фермер» и «Семейная животноводческая ферма».

Льготное налогообложение для малого и среднего бизнеса

Предпринимательская деятельность на территории Ульяновской области регулируется Законами Ульяновской области:

- от 03.03.2009 № 13-ЗО «О налоговых ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, на территории Ульяновской области»;
- от 02.10.2012 № 129-ЗО «О патентной системе налогообложения на территории Ульяновской области».

На сегодняшний день в нашем районе созданы максимально благоприятные условия для малого и среднего бизнеса, в том числе, для налогоплательщиков, работающих по упрощённой системе налогообложения.

Практически для всех видов экономической деятельности, используемых предпринимателями при упрощённой системе налогообложения (доходы минус расходы), на территории района установлены пониженные ставки 5 и 10 процентов (при максимальной ставке 15 процентов).

Кроме этого, все субъекты малого и среднего предпринимательства в течение первых двух налоговых периодов с момента регистрации в качестве юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, начиная с 1 июня 2010 года, получили право применять ставку 5 процентов.

Индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения, также без ограничения видов деятельности в первый год с момента регистрации получили право применять минимальную стоимость патента, установленную на территории Ульяновской области, в соответствии с дифференциацией по муниципальным образованиям (900 рублей в год).

Ставки налога на вменённый доход устанавливаются законодательные (представительные органы) местного самоуправления муниципальных образований области.

По состоянию на 01.01.2018г. общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории муниципального образования «Базарносызганский район, сведения о которых содержатся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, составляет 147 субъектов, из них 20 организаций и 127 индивидуальных предпринимателей, что составило 102,8% к уровню 2016 года.

В 2017 году оборот по субъектам малого и среднего предпринимательства составил 208,0 тыс.руб., что составляет 110,5% к уровню 2016 года (в 2016г.- 188,2тыс.руб.)

Численность работающих в сфере малого и среднего бизнеса сохранена на уровне прошлого года - 742 человека, что составляет 23,6% в общей численности занятого населения района (23,2%- в 2016г.)

Уровень средней заработной платы на предприятиях малого и среднего бизнеса составил 11867 руб. или 107,5 % к уровню 2016 года.

За 2017 год в сфере малого и среднего предпринимательства создано 78 новых рабочих мест, что составляет 60% от общего количества вновь созданных рабочих мест.

В 2017 году оборот малых и средних предприятий составил 196 млн. руб. (104,1% к уровню 2016 года).

Из общего количества средних и малых предприятий занято в обрабатывающем производстве- 6 единиц, в отрасли строительства- 2, в отрасли торговли оптовой и розничной, ремонта автотранспортных средств- 3, в отрасли транспортировки- 1, сельского хозяйства -2, лесоводства (лесопереработки)-2, в прочих отраслях- 3 предприятия.

С 2019 по 2021 г. количество малых и средних предприятий возрастет по прогнозу до 28 единиц в связи с открытием малых предприятий в отрасли торговли сельском хозяйстве, лесопереработки и прочих отраслях. Оборот малых и средних предприятий по прогнозу возрастет со 213 млн. руб. в 2017 году до 266,7 млн. руб. в 2021 году.

Перспективными направлениями развития малого и среднего бизнеса является такие отрасли как: перерабатывающая промышленность, оказание услуг населению, ЖКХ, благоустройство.

Основные направления налоговой политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2019 год

Налоговая политика Базарносызганского района определена с учетом Основных направлений налоговой политики Ульяновской области на 2019 год. Налоговая политика района должна быть направлена на мобилизацию всех резервов повышения налоговых поступлений. Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;
- осуществления содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;
- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;
- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;
- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в районный бюджет;
- проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;
- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:
 - а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;
 - б) обеспечения сохранности муниципального имущества;
 - в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и

внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества;

г) обеспечения надлежащего контроля за деятельностью руководителей муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений.

Повышение собираемости налогов, совершенствование методов налогового администрирования

Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей муниципального образования «Базарносызганский район» в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации.

В целях улучшения администрирования и сокращения неурегулированных неналоговых платежей Управлением финансов принят приказ от 30.06.2016 № 8 «Порядок о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области. Данный приказ позволит администраторам доходов бюджетов прекратить инициировать взыскание не произведенных юридическими и физическими лицами в установленный срок платежей, которые должны были в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации поступить в доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и списать в учете числящуюся за указанными лицами задолженность.

В последние годы вопросам совершенствования методов налогового администрирования уделяется много внимания на федеральном, региональном и местном уровнях.

Налоговая политика будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами доходов бюджета области с целью пополнения доходами бюджета области, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки, усиления налоговой дисциплины путем:

- установления главным администраторам (администраторам) доходов бюджета муниципального годового задания по мобилизации администрируемых ими налоговых и неналоговых доходов;

- проведения индивидуальной работы на заседаниях межведомственных комиссий в муниципальных образованиях области с организациями, имеющими задолженность по платежам в бюджет, и средняя заработная плата которых ниже среднеотраслевого уровня;

- проведения разъяснительной работы в трудовых коллективах предприятий о последствиях сокрытия доходов - отсутствие для работников социальных гарантий (отпусков, больничных пособий, пенсионного обеспечения).

Важнейшей задачей для обеспечения полноты собираемости налогов в бюджет в период нестабильной экономической ситуации является организация мероприятий для сокращения недоимки по налогам. Несвоевременная уплата налогов, выплата заработной платы «в конвертах», без налогообложения, при-

водят к значительным потерям доходов бюджета. Основную нагрузку по реализации этой задачи должны взять на себя налоговая служба и служба судебных приставов. Задача администрации муниципального образования «Базарносызганский район» – обеспечить взаимодействие и консолидацию усилий данных структур, других надзорных и правоохранительных органов.

Формирование предложений по совершенствованию налогового законодательства

Продолжится практика ведения мониторинга изменений законодательства о налогах и сборах и внесения соответствующих изменений в налоговое законодательство Ульяновской области и правовые акты муниципальных образований, в т.ч. проведение оценки влияния на консолидированный бюджет Ульяновской области, формирование заключений и формирование предложений по совершенствованию налогового законодательства.

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2019 год

Целью основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» на 2019 год, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

В приоритетах бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район» сохраняется обеспечение устойчивости бюджета района в условиях замедления темпов экономического роста, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом.

Бюджетная политика муниципального образования «Базарносызганский район» ввиду ограниченности финансовых ресурсов призвана оптимально переориентировать имеющиеся ограниченные бюджетные ресурсы путем сглаживания динамики номинального объема бюджетных расходов через их перераспределение с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в муниципальном образовании, создания условий для устойчивого социально-экономического развития района.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств особое значение имеет оценка обоснованности решений.

Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Цели бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район», поставленные ещё в 2018 году – повышение качества жизни всех слоев населения и конкурентоспособности экономики муниципального образования – не потеряли своей актуальности и должны быть достигнуты с учетом решения новых задач по преодолению существующих проблем.

С целью обеспечения устойчивости и конкурентоспособности экономики муниципального образования требуется развитие инфраструктуры, поддержка малого и среднего бизнеса, инвесторов.

Основной целью бюджетной политики на 2019 год является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования.

Для достижения этих целей в 2019 году особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

1. Снижение бюджетного дефицита.

Объемы бюджетных ассигнований на 2019 год определяются исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств. Принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах, имеющихся для их реализации финансовых ресурсов.

2. Проведение работы по оптимизации расходных обязательств.

Органам местного самоуправления муниципального образования «Базарносызганский район» необходимо провести работу по оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав расходы на ключевых социально-экономических направлениях района, в том числе на повышении заработной платы в бюджетной сфере, в первую очередь в сфере образования и культуры.

3. Проведение разумной долговой политики.

Муниципальные заимствования необходимо осуществлять только для реализации инвестиционных проектов с высоким уровнем экономической и социальной эффективности, исходя из принципа минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

4. Повышение эффективности социальной защиты населения.

При исполнении бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» обеспечить полное и своевременное исполнение расходных обязательств по следующим первоочередным расходам:

- по обеспечению выполнения функций муниципальных казенных учреждений района;
- выплата публичных нормативных обязательств района;
- оплата труда (с начислениями) работников муниципальных казенных учреждений;
- приобретение продуктов питания, медикаментов в соответствующих сферах деятельности, проведение мероприятий по оздоровлению детей;
- мероприятия по подготовке к зиме объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы;

- реализация мероприятий национальных и федеральных проектов во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года».

5. Обеспечение эффективности и результативности вложения бюджетных средств.

При принятии решений о выделении бюджетных ассигнований должен быть ясно определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать его достижение. В связи с этим целесообразно в максимальной степени реализовать программно-целевой принцип планирования и исполнения бюджета района.

6. Обеспечение ритмичности исполнения бюджета района.

Меры для организации исполнения бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» должны приниматься до начала финансового года. Для решения этой задачи необходимо обеспечить утверждение муниципальных правовых актов, определяющих требования к организации исполнения бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» и обуславливающих объемы потребности в финансовых ресурсах в ходе исполнения бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» в очередном финансовом году, до его начала.

Все решения в процессе исполнения бюджета района, в особенности связанные с реализацией антикризисных мер, должны приниматься и реализовываться максимально оперативно.

7. Участие в федеральных и региональных программах.

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств муниципального образования «Базарносызганский район» необходимо обеспечить активное участие администрации муниципального образования «Базарносызганский район» в федеральных и областных программах.

8. Усиление муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью органов местного самоуправления муниципального образования и других главных администраторов бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Усиление контрольной работы за получателями средств бюджета по предварительному, текущему и последующему контролю с целью минимизации расходов бюджета, исключения нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств.

Не допускать неисполнения обязательств перед агентами экономической деятельности и перед гражданами. Обеспечить ритмичное использование бюджетных средств, в том числе в рамках заключения и сопровождения муниципальных контрактов.

Принципиально важно достроить систему внутреннего контроля и возложить соответствующую ответственность за контроль на главных распорядителей бюджетных средств.

9.Повышение операционной эффективности расходования бюджетных средств, сокращение и недопущение роста дебиторской и кредиторской задолженности.

Необходимо ужесточить кассовую дисциплину – активно использовать такой ограничительный инструмент, как предельные объемы финансирования, а так же сократить объемы авансов.

10.Повышение прозрачности (открытости) бюджета и бюджетного процесса для общества.

Для повышения прозрачности бюджетного процесса необходима открытость деятельности органов местного самоуправления, в том числе через доступность и понятность информации о бюджетных процедурах и финансовых потоках бюджета.

В целях реализации принципа прозрачности (открытости) и обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете и бюджетном процессе в муниципальном образовании «Базарносызганский район» применяется механизм обеспечения публичности и доступности бюджетной политики посредством интернет- портала «Бюджет для граждан».

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур, в том числе регулярная разработка и совершенствование «Бюджета для граждан».

Неотъемлемым условием эффективной реализации обозначенной бюджетной политики в предстоящем периоде является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Участие главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования в конкурсе проектов развития муниципальных образований Ульяновской области, подготовленных на основе местных инициатив граждан.

Это дает возможность в доступной форме информировать население о бюджете муниципального образования, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств.

В 2019 году будет расширяться состав и содержание информации о бюджете и бюджетном процессе в муниципальном образовании на сайте органов местного самоуправления муниципального образования.

Сформированный на основе изложенных выше направлений и задач бюджетной политики проект бюджета муниципального образования на 2019 год предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета, повышению гибкости бюджетных расходов и расширению

границ бюджетного маневра. Реализация представленных основных задач по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики. Кроме того, должны быть реализованы меры по повышению качества предоставления муниципальных услуг, процедур проведения муниципальных закупок, решению ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки, и осуществлению предварительного и последующего муниципального финансового контроля.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни граждан, адресном решении социальных проблем, повышении качества муниципальных услуг, стимулировании инновационного развития района.