



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
"БАЗАРНОСЫЗГАНСКИЙ РАЙОН"

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

13 ноября 2020

№ 115-П

Экз. № _____

р.п. Базарный Сызган

**Об утверждении
основных направлений долговой политики муниципального
образования «Базарносызганский район» на 2021 год и на плановый
период 2022 и 2023 годов**

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования «Базарносызганский район» и принятия мер по снижению долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» администрация муниципального образования «Базарносызганский район» постановляет:

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Управления экономического развития администрации муниципального образования «Базарносызганский район» Никитину К.Н.

Глава администрации



В.И. Ширмано

**Основные направления долговой политики
муниципального образования «Базарносызганский район» на 2021 год и на
плановый период 2022 и 2023 годов**

1. Общие положения

1.1. Основные направления долговой политики муниципального образования «Базарносызганский район» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - долговая политика) разработаны в соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.2. Под долговой политикой понимается процесс разработки и практической реализации стратегии управления муниципальными заимствованиями муниципального образования «Базарносызганский район», направленной на привлечение необходимых для развития заёмных ресурсов, поддержание объёма долга на экономически безопасном уровне, минимизацию стоимости на его обслуживание.

Долговая политика является составной частью бюджетной политики муниципального образования.

**2. Основные факторы, определяющие характер и направления
долговой политики**

1.3. Одним из важных инструментов обеспечения экономической и финансовой стабильности является продуманная и взвешенная долговая политика, которая жёстко ориентирована на сокращение объёма долговых обязательств муниципального образования и расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Базарносызганский район» (далее - муниципальный долг).

1.4. Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены следующие базовые показатели долговой устойчивости муниципальных образований:

1) отношение объёма муниципального долга муниципального образования к общему объёму доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений, которое не может превышать 100 %

2) доля объёма расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Базарносызганский район» в общем объёме расходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район», за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которая не может превышать 10 %.

2.3. Состояние долговой устойчивости муниципального образования будет оцениваться с применением следующих показателей:

1) отношение объёма муниципального долга муниципального образования «Базарносызганский район» к общему объёму доходов бюджета без учёта безвозмездных поступлений;

2) отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования «Базарносызганский район», возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учёта платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объёму налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) доли расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Базарносызганский район» (муниципального долга) в общем объёме расходов соответствующего бюджета, за исключением объёма расходов, которые осуществляются за счёт субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

4) доли краткосрочных обязательств в общем объёме муниципального долга муниципального образования «Базарносызганский район».

2.4. Реализация основных направлений долговой политики будет способствовать дальнейшему сохранению долговой устойчивости бюджета муниципального образования «Базарносызганский район».

3. Цели и задачи долговой политики

3.1. Долговая политика направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» посредством эффективного управления муниципальным долгом.

3.2. Основными целями долговой политики являются:

1) обеспечение потребности в заёмном финансировании;

2) своевременное исполнение долговых обязательств муниципального образования «Базарносызганский район»;

3) минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

4) снижение темпов прироста муниципального долга.

3.3. Задачами долговой политики являются:

1) оптимизация объёма и структуры муниципального долга;

2) совершенствование механизмов управления муниципальным долгом;

3) осуществление учёта и регистрации долговых обязательств муниципаль-

ного образования своевременно и в полном объёме в Муниципальной долговой книге муниципального образования «Базарносызганский район»;

4) соблюдение установленных законодательством Российской Федерации ограничений объёма муниципального долга и объёма расходов на обслуживание муниципального долга;

5) сокращение расходов на обслуживание муниципального долга;

6) полнота и своевременность исполнения долговых обязательств муниципального образования;

7) соблюдение условий, установленных Соглашениями:

а) обеспечение дефицита бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» в 2021-2023 годах на уровне не более 10 % суммы доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» без учёта объёма безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

б) привлечение в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более, чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 % годовых;

4. Инструменты реализации долговой политики

Достижение целей и решение задач долговой политики осуществляется путём применения инструментов, сгруппированных по следующим основным направлениям долговой политики:

1) поддержание объёма муниципального долга на оптимальном уровне, в рамках которого предполагается:

а) проведение мероприятий, направленных на рост доходной и оптимизацию расходной частей бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» и способствующих сокращению дефицита местного бюджета и снижению темпов прироста муниципального долга;

б) осуществление мониторинга использования бюджетных ассигнований получателями средств бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» в целях своевременного принятия решения о сокращении размера невостребованных бюджетных ассигнований и объёма заимствований при исполнении бюджета муниципального образования «Базарносызганский район»;

в) направление части дополнительных доходов, поступивших сверх утверждённых годовых назначений, при исполнении бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» на сокращение дефицита бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» в целях уменьшения объёма муниципального долга;

г) ограничение на предоставление муниципальных гарантий без права регрессного требования;

2) минимизация стоимости обслуживания муниципального долга, в рамках которой предполагается:

а) привлечение из областного бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств местного бюджета в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

б) привлечение из областного бюджета бюджетных кредитов на частичное покрытие дефицита местного бюджета (сроком на 5 лет) в целях погашения долговых обязательств муниципального образования «Базарносызганский район» в виде обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций;

в) осуществление взаимодействия с кредитными организациями в целях снижения процентной ставки по кредитам как на этапе заключения контрактов, так и в ходе их исполнения;

г) обеспечение проведения реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования «Базарносызганский район» перед Ульяновской областью по бюджетным кредитам (в случае принятия Правительством Ульяновской области соответствующего решения);

3) равномерное распределение платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, в рамках которого предполагается:

а) проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств муниципального образования «Базарносызганский район» и выявление пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга;

б) планирование графиков погашения долговых обязательств муниципального образования «Базарносызганский район».

5. Анализ рисков для бюджета муниципального образования «Базарносызганский район», возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Для достижения целей долговой политики необходима оценка потенциальных рисков. При управлении муниципальным долгом основными рисками являются:

поступление доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» в объёмах, которые ниже запланированных, что обусловлено результатами деятельности экономических субъектов в результате изменения конъюнктуры рынка как в части невыполнения планируемых результатов и, как следствие, поступления доходов в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» в меньшем объёме, так и в части неправильного ведения налогового учёта и, как следствие, необходимости возврата субъекту предпринимательства денежных средств из бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» по решению налогового органа. В результате возникнет необходимость альтернативных источников для исполнения расходных обязательств бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» и обеспечения его сбалансированности;

рефинансирование долговых обязательств Базарносызганского района, что обусловлено невозможностью осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств;

рост процентных ставок на рынке заимствования, что обусловлено возникновением непредвиденных расходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район», связанных с ростом расходов на обслуживание муниципального долга.