

Открытый бюджет для граждан

(информация о бюджете муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2014 год)

1. Вводная часть

«Бюджет для граждан» на 2014 год» составлен в целях реализации принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации и обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Уставом муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области.

«Бюджет для граждан» – информационный ресурс, содержащий основные положения проекта бюджета (решения) о бюджете, об его исполнении за отчетный финансовый год) муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области в форме, доступной для широкого круга заинтересованных пользователей.

Цель «Бюджета для граждан» – познакомить граждан с основными целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации **бюджетом** является форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджет состоит из трех основных частей: доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Под **доходами бюджета** понимаются денежные средства, поступающие в бюджет в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ доходы бюджета образуются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

Расходы бюджета – это выплачиваемые из бюджета денежные средства, которые направляются на финансовое обеспечение задач и функций государственной власти и местного самоуправления.

Дефицит бюджета – превышение расходов бюджета над его доходами.

Бюджетные ассигнования – предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

Бюджетные обязательства – расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году.

Расходные обязательства – обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности муниципального образования или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из бюджета.

Межбюджетные отношения – это взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

Межбюджетные трансферты – средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации – это межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Субсидии местным бюджетам из бюджета субъектов Российской Федерации – это межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам из бюджета субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Текущий финансовый год – год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Очередной финансовый год – год, следующий за текущим финансовым годом.

Плановый период – два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом.

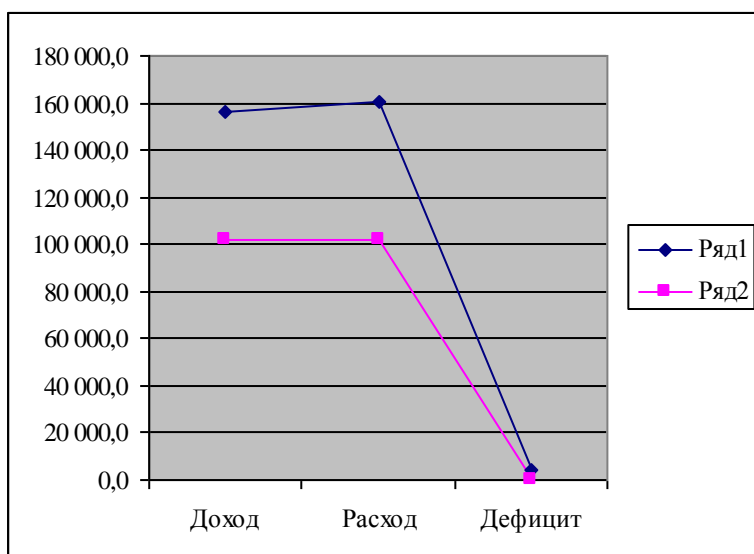
**2. Показатели прогноза социально-экономического
развития муниципального образования «Базарносызганский район»
Ульяновской области на 2014 год.**

Основные показатели	Единица измерен.	2012 год факт.	2013 год факт	2014 год прогноз
Численность постоянного населения (на конец года)	тыс. чел.	9,5	9,4	9,3
Индекс потребительских цен в сред- нем за год	%	105,2	106,8	105,6
Индекс потребительских цен декабрь к декабрю предыдущего года	%	106,5	106,4	104,8
Уровень официально зарегистриро- ванной безработицы	%	0,67	0,46	0,46
Среднемесячная номинально начис- ленная заработная плата работников крупных и средних предприятий	руб.	13788,1	16386,8	18517
Прожиточный минимум в среднем на душу населения (среднегодовой)	руб.	5620	6397	6755
Ввод в действие общей площади жи- лых домов	тыс. кв. м.	603	3655	5500
Темп роста	%	28	606,1	150,5
Средний размер трудовой пенсии	Руб.	8203,9	8942,1	9514,2

**Перечень
показателей, характеризующих результаты использования бюджетных ассигнований на территории муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области**

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Факт 2012 года	Факт 2013 года	Прогноз на 2014 год
1	2	3	4	5	6
1.	Объём доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области в расчете на 1 жителя	тыс. рублей	13,9	16,6	10,9
2.	Объём расходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области в расчете на 1 жителя	тыс. рублей	13,7	17,0	10,9
3.	Объём расходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на жилищно-коммунальное хозяйство в расчёте на 1 жителя	тыс. рублей	0,5	0,4	–
4.	Объём расходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на образование в расчёте на 1 жителя	тыс. рублей	8,0	9,5	6,8
5.	Объём расходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на культуру и кинематографию в расчёте на 1 жителя	тыс. рублей	0,4	0,4	0,2
6.	Объём расходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на социальную политику в расчёте на 1 жителя	тыс. рублей	0,9	0,6	0,6
7.	Объём расходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на физкультуру и спорт в расчёте на 1 жителя	тыс. рублей	0,1	1,6	0,2

3. Общие характеристики бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2014 год в сравнении с исполнением за 2013 год



Наименование показателя	Единица измерения	2013 год	2014 год
Доход	тыс. рублей	155975,4	102034,5
Расход	тыс. рублей	160107,9	102034,5
Дефицит	тыс. рублей	4132,5	0,0

3.1 Основные приоритетные направления бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район»

В основу бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2014 год и плановый период до 2016 года положены стратегические цели, сформулированные в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах (далее Бюджетное послание), Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Стратегии социально-экономического развития Ульяновской области до 2020 года, в Бюджетном послании Губернатора Ульяновской области о бюджетной политике Ульяновской области на 2014-2016 годы, прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2014 год и на период до 2016 года.

Основными приоритетными направлениями бюджетной политики на 2014 год являются:

– **Сбалансированность бюджета**

Достижение измеримых, общественно-значимых результатов, выявление и использование внутренних резервов, проведение социально-экономических реформ может быть реализовано только при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» (далее – местный бюджет).

Необходимо обеспечить устойчивое и сбалансированное исполнение местного бюджета, гарантировать безусловное выполнение принятых обязательств.

– Увеличение доходной базы бюджета

Для укрепления налоговой базы, повышения устойчивости местного бюджета, выполнения обязательств по росту заработной платы необходимо активизировать работу с крупнейшими налогоплательщиками, осуществляющими свою деятельность на территории муниципального образования «Базарносызганский район».

В Плате межведомственных мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет на 2014 год необходимо предусмотреть новые методы работы с налогоплательщиками, направленные на увеличение налогооблагаемой базы.

– Оптимизация структуры расходов

Основными резервами в настоящее время являются:

1. Активное использование механизмов частно-государственного партнёрства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения муниципальных задач.

2. Повышение адресности социальной поддержки граждан; для достижения максимального социального эффекта оказание такой поддержки должно основываться на критерии нуждаемости граждан.

3. Проведение структурных реформ в социальной сфере и в сфере муниципального управления.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счёт оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети и численности муниципальных служащих. В этих условиях решение задачи оптимизации бюджетных расходов обеспечивается при условии не снижения качества и объёмов предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер повышения эффективности управления муниципальными финансами.

5. Темпы наращивания расходов по приоритетным направлениям должны быть увязаны со структурными изменениями в соответствующих сферах, зафиксированными в планах таких преобразований.

Данные резервы призваны обеспечить следующие приоритетные направления расходов:

– обеспечение реализации задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации;

–обеспечение обязательств в сфере образования, культуры, социальной политики с учётом определения объёма гарантированных муниципальных услуг и формирования единых нормативных затрат на их оказание;

–безусловное исполнение законодательно установленных обязательств в социальной сфере (публичные нормативные обязательства);

–выплата заработной платы с начислениями работникам муниципальных казённых учреждений;

–оплата жилищно-коммунальных услуг муниципальными учреждениями;

–дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселениям Базарносызганский района;

–обслуживание муниципального долга.

–Переход на программно-целевые методы управления

Переход на программно-целевые методы управления должен быть осуществлен в муниципальном образовании «Базарносызганский район» Ульяновской области в полном объёме, начиная с 2014 года.

Муниципальные программы должны объединить ресурсы, ранее распределенные по многочисленным долгосрочным целевым программам, на достижение конкретных и измеримых целей. Но их достижение должно быть реальным, они должны быть сформулированы с учётом бюджетных ограничений и увязаны с параметрами оказания муниципальных услуг.

Именно в рамках муниципальных программ должны быть интегрированы все инструменты реализации государственной политики, обеспечивающие достижение поставленных целей - нормативно-правовое регулирование, контрольные полномочия, бюджетные ассигнования, налоговые льготы, использование муниципального имущества.

–Дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений

–**Повышение ответственности каждого администратора доходов** муниципального бюджета за эффективное прогнозирование, своевременность, правильность и полноту поступления администрируемых им платежей.

–**Повышение эффективности управления муниципальной собственностью** и ее более рациональное использование

–**Организация работы по проведению инвентаризации земельных участков** и объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам

–Реализация проекта «Открытый бюджет»

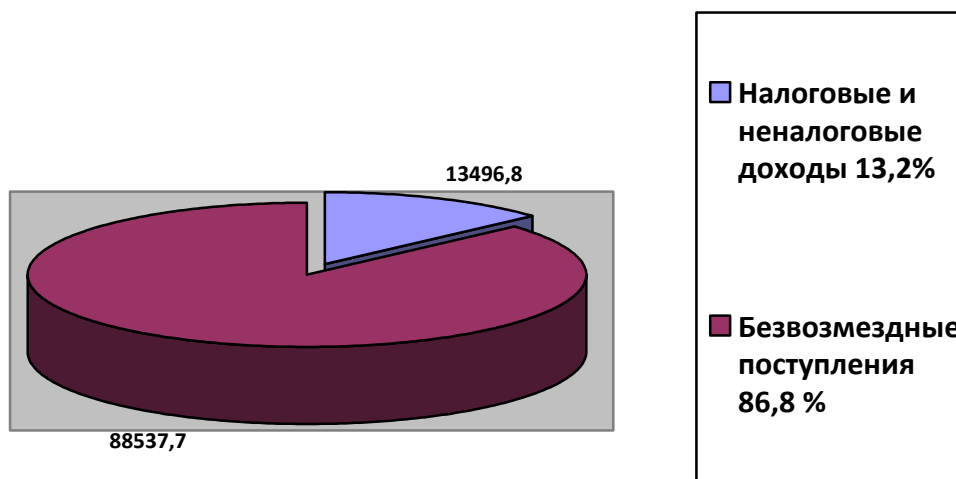
В 2014 году необходимо обеспечить большую прозрачность и открытость бюджетного процесса для граждан. Это одно из ключевых условий повышения эффективности бюджетной политики.

Доходы муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2014 год

Прогноз поступления доходов в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» на 2014 год планировался на основе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующего в настоящее время налогового законодательства Российской Федерации, законодательства Ульяновской области и нормативно-правовых актов поселений.

Объём доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2014 год прогнозируется в общей сумме 102034,5 тыс.рублей. Налоговые и неналоговые доходы составляют 13496,8 тыс. рублей, безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы 88537,7 тыс. рублей.

Структура доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2014 год



Объём налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2014 год прогнозируется в сумме 13496,8 тыс. рублей в т.ч.:

- налоговых доходов – 11620,8 тыс. рублей;
- неналоговых доходов – 1876,0 тыс. рублей.

Как и в предыдущие годы, основным доходным источником бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» остается **Налог на доходы физических лиц**. Доля поступления НДФЛ в общей сумме налоговых и неналоговых доходов муниципального образования «Базарносызганский» в 2014 году будет составлять около **66,7%**.

В период 2014-2016 годов увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета остаётся главным приоритетом бюджетной политики муниципального образования «Базарносызганский район». Однако в 2014 году ожидается снижение поступлений в консолидированный бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области относительно плана 2013 года на 2375,9 тыс.рублей, что обусловлено снижением норматива отчисления по налогу на доходы физических лиц на 5% в сравнении с 2013 годом.

В связи с внесением изменений в Бюджетный Кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми, начиная с 2014 года органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта от указанного налога. В связи с данными изменениями, с 1 января 2014 года в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области будут зачисляться **акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей**, производимые на территории Российской Федерации. Прогноз поступления от данного вида налогового дохода прогнозируется в сумме **580,8 тыс.руб.**

В 2014 году работа администрации муниципального образования «Базарносызганский район» будет направлена:

–на эффективное взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками района, создание оптимальных условий для деятельности субъектов среднего и малого предпринимательства;

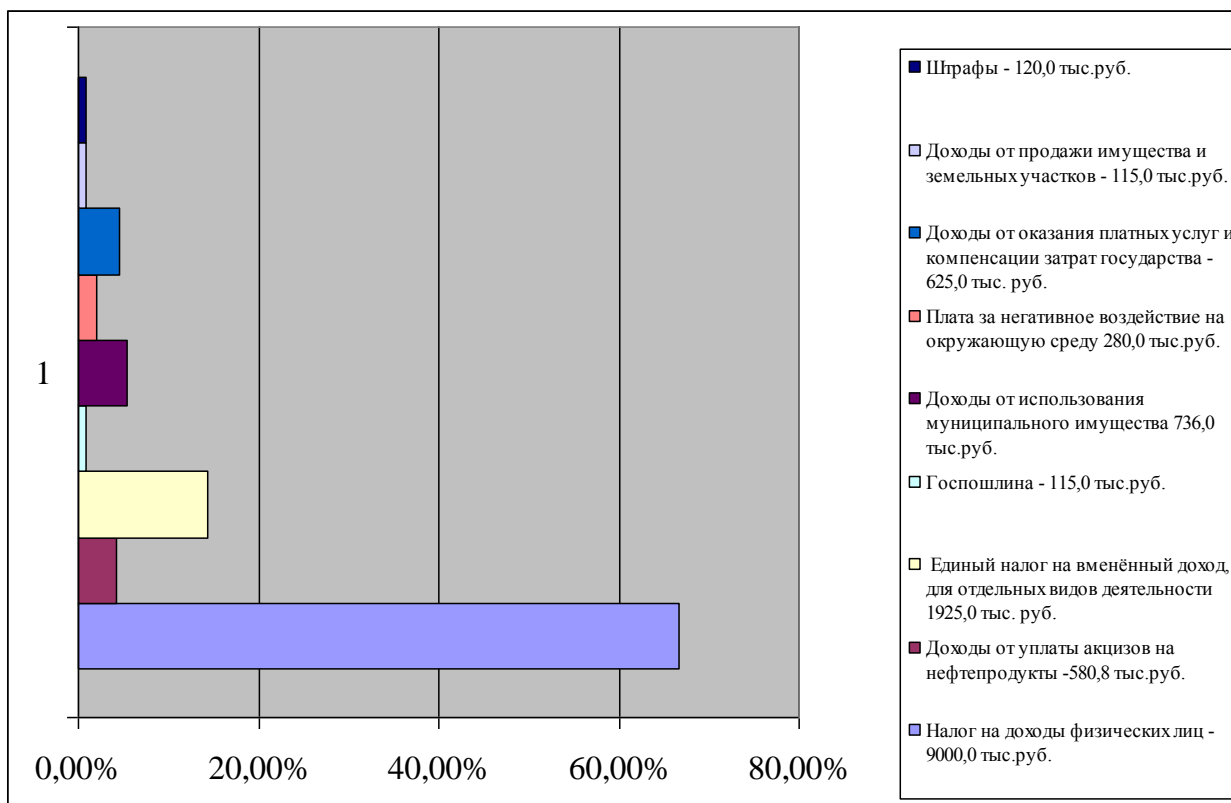
–формирование благоприятного инвестиционного климата, способствующего привлечению инвестиций в экономику муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области в объёмах и темпах, достаточных для обеспечения устойчивого экономического роста;

–продолжение работы по взаимодействию с налогоплательщиками, работающими на территории Базарносызганского района Ульяновской области, по увеличению поступлений налогов в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район», своевременной их уплате, сокращению задолженности по платежам в бюджеты разных уровней, выполнению обязательств по росту заработной платы;

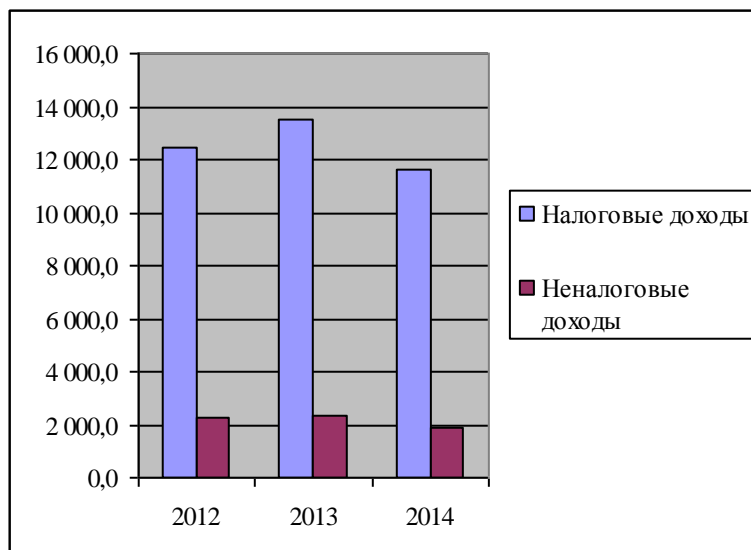
–увеличение поступлений по основному бюджетообразующему доходному источнику – налогу на доходы физических лиц;

–эффективное использование муниципального имущества и земельных ресурсов.

Структура налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области на 2014 год



Динамика налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области (2012-2014 годы)



Мероприятия направленные на увеличение доходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район" Ульяновский район»

*Проведение заседаний межведомственной комиссии по увеличению налоговых поступлений в бюджет муниципального образования (в т.ч с участием представителей федеральных структур)

*Проведение информационно-разъяснительной работы в средствах массовой информации о законодательстве по налогам, о необходимости своевременной уплаты налогов и сборов, поступающих в бюджет муниципального образования «Базарносызганский район»

*Обеспечение выполнения бюджетных назначений в разрезе курируемых доходных источников

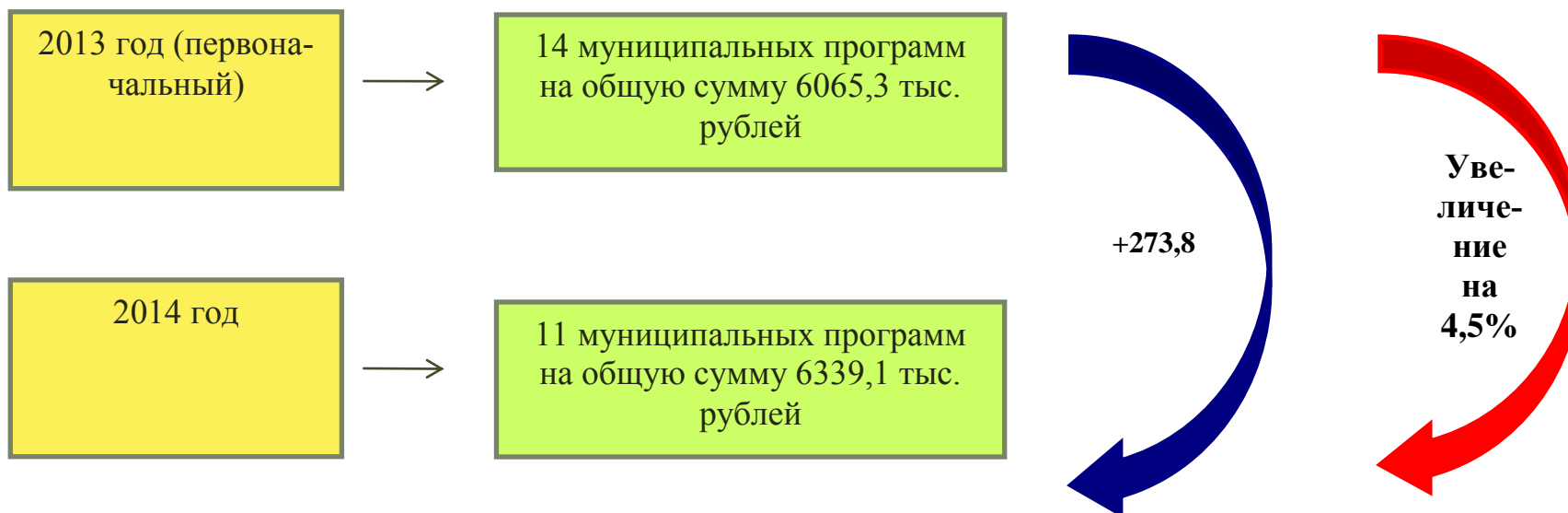
*Организация контроля за своевременностью уплаты НДФЛ предприятиями всех форм собственности, принятие эффективных мер по устранению негативных явлений на основании списков, представленных налоговыми органами

Проведение рейдов по инвентаризации территорий муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области

*Взаимодействие с налоговым органом по предоставлению сведений о недвижимых объектах

*Проведение проверок использования муниципального имущества с целью выявления неиспользуемого и используемого не по назначению имущества для его дальнейшего эффективного использования

Динамика финансирования расходов в рамках муниципальных программ муниципального образования «Базарносызганский район» за 2013 и 2014 годы



Динамика изменений расходов бюджета муниципального образования «Базарносызганский район» на 2014 год приведена в следующей таблице:

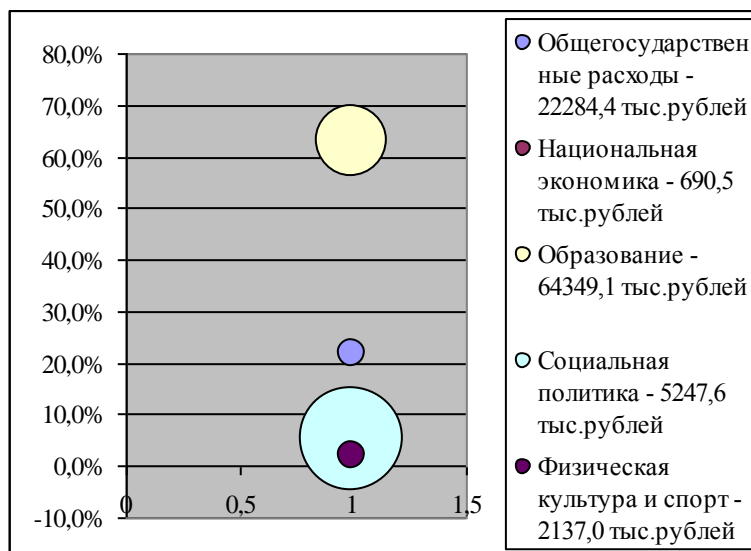
тыс. рублей

Наименование	Первоначальный план на 2013 год	План на 2014 год	Удел. вес расходов в 2014 году
Общегосударственные вопросы	19931,8	22284,4	21,8
Национальная оборона	503,0	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1014,8	386,2	0,4
Национальная экономика	766,4	690,5	0,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	18,7	9,0	0,0
Охрана окружающей среды	0,0	0,0	0,0
Образование	68811,5	64349,1	63,1
Культура, кинематография	2763,5	2144,9	2,1
Здравоохранение	0,0	0,0	0,0
Социальная политика	5040,5	5247,6	5,1
Физическая культура и спорт	2761,1	2137,0	2,1
Средства массовой информации	0,0	0,0	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	63,0	444,5	0,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	5368,5	4341,3	4,3
Всего	107042,8	102034,5	100,0

Как и в прошлые годы сохранилась социальная направленность местного бюджета. В структуре расходов местного бюджета преобладают расходы на обеспечение услуг в сфере образования, социальной политики.

Структура расходов бюджета муниципального образования «Базарно-сызганский район» на 2014 год в разрезе отраслей

Всего расходов 102034,5 тыс. руб., в т.ч.:

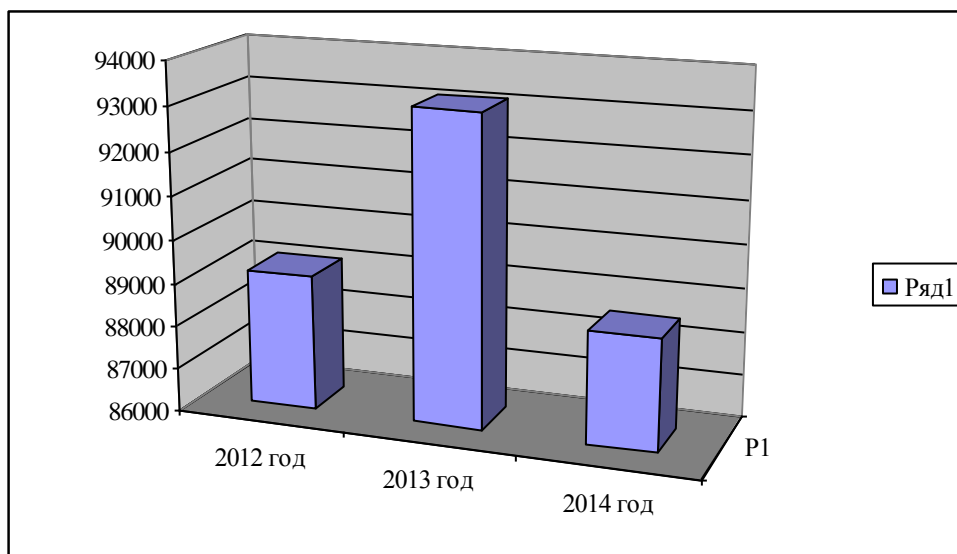


3.3 Межбюджетные отношения

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ
(тыс.рублей)

Наименование показателей	2013 год (первоначальный план)	2014 год (план)	Снижение (-), рост (+) 2014г. к первоначальному плану 2013г.
Финансовая помощь из областного бюджета, всего:	92683,1	86137,7	-6545,4
в том числе:			
Дотации	23501,1	24709,4	1208,3
Субсидии	18096,1	8980,5	-9115,6
Субвенции	51031,5	52393,4	1361,9
Иные межбюджетные трансферты	54,4	54,4	—
Межбюджетные трансферты бюджетов муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения	437,0	2400,0	1963,0
Всего:	93120,1	88537,7	-4582,4

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ за период 2012-2014 годы



Информационный лист

Управление финансов муниципального образования «Базарно-сызганский район» Ульяновской области

Адрес: 433400 Ульяновская обл. р.п.Базарный Сызган ул. Советская д.74

Телефон: 8(84240) 2-16-65, 2-22-34, 2-11-84 факс: (2-22-33)

Адрес электронной почты: bazfo7324f@mail.ru

График работы: понедельник – пятница, с **8.00** до **17.00**, часы перерыва на обед – с 12.00 до 13.00

График приема граждан по личным вопросам: еженедельно по **четвергам** с **13.00** до **17.00**

Лица, ответственные за формирования бюджета для граждан:

Борисова Наталья Фёдоровна – Начальник Управления финансов муниципального образования «Базарносызганский район» Ульяновской области